

2018



**PROPUESTA PARA DEBATIR EN EL
PLENO DEL CONSEJO DE PERSONAL**

**PASE VOLUNTARIO A LA RESERVA DE
LOS SUBOFICIALES A LOS 58 AÑOS**





Propuesta

Modificar la Ley 39/2007, de 19 de noviembre, de la carrera militar, con el fin de que, manteniendo la edad obligatoria de pase a la reserva a los 61 años, todos los militares de la categoría de Suboficial, puedan pasar voluntariamente a la situación administrativa de reserva con más de treinta y tres años desde su ingreso en las Fuerzas Armadas, siempre que tengan cumplidos cincuenta y ocho años de edad.

Justificación

PRIMERO

El pase a la situación a la reserva viene regulado en el art. 113 de la Ley 39/2007, de 19 de noviembre, de la carrera militar (LCM), donde en su apartado 4 se establece la edad genérica de pase a la reserva a los 61 años:

“4. Los militares de carrera de las categorías de oficiales y suboficiales pasarán en todo caso a la situación de reserva al cumplir sesenta y un años de edad y los de la categoría de tropa y marinería al cumplir cincuenta y ocho años.”

La LCM también fija la posibilidad del pase voluntario (previa solicitud) a la edad de 58 años, de acuerdo a lo dispuesto a la Disposición Transitoria Octava donde en su apartado 4 segundo párrafo se dispone que:

“Hasta el 30 de junio de 2019 el personal mencionado en el párrafo anterior, (los pertenecientes a los cuerpos generales, de infantería de marina y de especialista) así como los tenientes coroneles procedentes de las escalas de oficiales que no se hayan integrado en las nuevas escalas y los suboficiales mayores de los citados cuerpos, con más de treinta y tres años desde su ingreso en las Fuerzas Armadas, podrán solicitar el pase voluntario a la reserva siempre que tengan cumplidos cincuenta y ocho años de edad, siéndoles asimismo de aplicación lo previsto en el artículo 113.6. En el caso de que no tengan cumplida esa edad en el momento de la petición, se les concederá con efectos de la fecha en que la cumplan, aunque esta sea posterior a la indicada en el inicio de este párrafo.”

Lo que significa que solo puede acogerse al pase voluntario a la reserva a los 58 años aquellos Suboficiales que ingresaron en las Fuerzas Armadas antes del 1 de julio de 1986.

Como consecuencia de lo anterior y después de diversos periodos transitorios -y con alguna excepción de los Suboficiales Mayores en virtud del art. 113.1.b)- todos los Suboficiales pasarán a la edad de reserva a los 61 años, algo que la propia LCM en su preámbulo justifica como:

“Se mantiene la reserva como situación específica. Ésta constituye un mecanismo esencial para configurar, de acuerdo con los criterios de planeamiento, una pirámide de efectivos por empleos y disponer en todos de personal con las edades adecuadas para el ejercicio profesional en las Fuerzas Armadas. Complemento imprescindible de esta situación, que supone el abandono del servicio activo años antes de la edad en la que corresponde pasar a retiro (65 años) ...”

Sin embargo, en una primera aproximación, la prolongación de la vida profesional de los militares, tiene exactamente los efectos contrarios que define la propia LCM: el envejecimiento de los mandos que dificulta plenamente la realización de sus misiones y la consiguiente pérdida de aptitudes psicofísicas, además de la formación de tapones que dificultan el ascenso de nuevas promociones. Todo ello constituye una pérdida considerable de la eficacia de las Fuerzas Armadas.



SEGUNDO

Centrándonos en los militares de la categoría de Suboficial, la LCM en su art. 20.4 la define como:

"4. Los suboficiales constituyen el eslabón fundamental en la estructura orgánica y operativa de las Fuerzas Armadas. Ejercen el mando y la iniciativa que les corresponde para transmitir, cumplir y hacer cumplir, en todas las circunstancias y situaciones, las órdenes e instrucciones recibidas y asegurar la ejecución de las tareas encomendadas en la realización de funciones operativas, técnicas, logísticas, administrativas y docentes. Por su formación y experiencia serán estrechos colaboradores de los oficiales y líderes para sus subordinados, con los que mantendrán un permanente contacto."

Es por tanto evidente que "Los suboficiales constituyen el eslabón fundamental en la estructura orgánica y operativa de las Fuerzas Armadas" y como tal "deben disponer de las edades adecuadas" para el desarrollo de las misiones que tienen encomendadas las Fuerzas Armadas.

Posponiendo momentáneamente los fines que la LCM pretende conseguir con el pase a la reserva a los 61 años en relación con las misiones que tienen encomendadas las Fuerzas Armadas, nos fijamos en el siguiente cuadro estadístico, que refleja las edades de los suboficiales de las Fuerzas Armadas a 1 de enero de 2017, y del que se extraen varias conclusiones:

Ejército de Tierra:

- 5.032 suboficiales tienen más de 50 años (31,61%)
- 7.657 suboficiales tienen más de 45 años (48,1%)
- 10.566 suboficiales tienen más de 40 años (66,37 %)
- 693 suboficiales son menores de 30 años (4,35%)

Armada:

- 1.756 suboficiales tienen más de 50 años (37,89%)
- 2.320 suboficiales tienen más de 45 años (50,06%)
- 3.238 suboficiales tienen más de 40 años (69,87%)
- 161 suboficiales son menores de 30 años (3,47%)



Ejército del Aire:

2.431 suboficiales tienen más de 50 años (36,15%)

3.767 suboficiales tienen más de 45 años (56,01%)

4.655 suboficiales tienen más de 40 años (69,22%)

230 suboficiales son menores de 30 años (3,42%)

Cabe destacar que solo 20 suboficiales tienen menos de 24 años y que el 67,6% son mayores de 40 años.

CUADRO DE EDADES DE LOS SUBOFICIALES DE LAS FUERZAS ARMADAS A 1 DE ENERO DE 2018

Año Nacimiento	Edad	EJERCITO DE TIERRA			ARMADA			EJERCITO DEL AIRE			CUERPOS COMUNES							TOTAL									
		SMY	Sita.	Bg	Sgto	1	Sgto	Total	SMY	Sita.	Bg	Sgto	Total	SMY	Sita.	Bg	Sgto		Total								
1.957	61	1	22	1	24		4	31	3	13		16		7				7					78				
1.958	60		28	3	31		4	42	11	22	1	34						11					118				
1.959	59	1	73	5	80		5	68	10	45	1	59						18					226				
1.960	58	39	425	16	482		27	299	31	201	10	242						4	17	2			1.046				
1.961	57	52	558	42	652		49	302	29	320	14	364						3	19	4			1.354				
1.962	56	46	578	40	666		42	239	18	307	30	357						5	24	4	1		1.296				
1.963	55	30	620	73	726		37	184	9	314	54	378						4	13	7			1.322				
1.964	54	25	575	111	714		3	167	4	214	60	299						3	12	8			1.203				
1.965	53	11	463	126	601		8	148	1	84	130	215						4	5	9			982				
1.966	52	4	360	207	571		1	144	17	224	2	243						1	7	14			982				
1.967	51		235	238	473		2	122	3	212	9	224						1	7	14			843				
1.968	50		177	266	471		8	111	15	56		190						2	12	2			788				
1.969	49		73	363	455		4	98	9	55		240						1	10	4			808				
1.970	48		19	434	475		21	117	5	104	8	301											905				
1.971	47		4	505	553		44	553	1	92	13	106											978				
1.972	46			563	671		108	671		101	30	132											1.196				
1.973	45			451	656		205	656		78	71	149											1.056				
1.974	44			344	619		275	619		77	110	188											1.033				
1.975	43			205	547		334	547		31	151	162											917				
1.976	42			105	528		383	528		14	196	3	213										889				
1.977	41			37	559		437	559		4	157	25	166										853				
1.978	40			11	523		390	523		2	106	170	190										853				
1.979	39			6	486		319	486		79	61	140	196										837				
1.980	38			4	473		260	473		65	68	133	168										802				
1.981	37				458		190	458		34	83	117	169										757				
1.982	36				425		150	425		26	65	91	168										701				
1.983	35				354		262	354		13	109	122	194										686				
1.984	34				442		382	442		3	118	121	166										771				
1.985	33				458		410	458		2	92	94	184										734				
1.986	32				381		379	381		1	68	89	163										645				
1.987	31				375		375	375		73	73	126	163										587				
1.988	30				306		305	306		65	65	96	126										479				
1.989	29				242		242	242		67	67	79	126										354				
1.990	28				188		188	188		50	50	70	104										322				
1.991	27				127		127	127		26	26	39	99										199				
1.992	26				84		84	84		7	7	20	20										117				
1.993	25				37		37	37		7	7	11	11										59				
1.994	24				4		4	4		2	2	6	6										14				
1.995	23				4		4	4		1	1	4	4										11				
1.996	22				7		7	7		1	1	1	1										9				
1.997	21				0		0	0		0	0	0	0										0				
1.998	20				0		0	0		0	0	0	0										0				
TOTALES		209	4.220	4.162	3.304	4.005	15.920	1.067	4.634	74	1.196	996	1.271	6.725	116	1.540	1.987	1.385	1.637	6.725	25	142	150	165	109	591	27.870

Dado que del art. 75 de la LCM se colige que poseer uno de los dos primeros empleos de la escala y una edad inferior a 45 años son parámetros adecuados para ocupar preferentemente puestos operativos, resulta que sólo el 45,7% de los suboficiales son menores de 45 años.

Por otro lado, el Real Decreto 944/2001, de 3 de agosto, por el que se aprueba el Reglamento para la determinación de la aptitud psicofísica del personal de las Fuerzas Armadas, teniendo en cuenta el deterioro físico producido por la edad, establece la periodicidad mínima de los reconocimientos médicos:

- a) Hasta cumplir cuarenta años de edad: cada siete años;
- b) Entre cuarenta y cincuenta años de edad: cada cinco años; y
- c) Con más de cincuenta años de edad: cada tres años.

También dispone que las pruebas físicas deberán permitir evaluar como mínimo la fuerza, la resistencia y, para edades inferiores a cuarenta y cinco años, la velocidad, y se ajustarán a un cuadro de condiciones que permita establecer diferentes niveles en función de la edad y del Cuerpo, Escala o especialidad, empleo y, en su caso, destino. En desarrollo de este reglamento se publicó la Orden Ministerial 54/2014, de 11 de noviembre, por la que se establecen las pruebas físicas periódicas a realizar por personal de las Fuerzas Armadas, exigiendo marcas muy diferentes entre los 17-31 años y entre los 60-61 años. La periodicidad de los reconocimientos y las progresivas marcas exigidas en las pruebas físicas, no hacen más que confirmar que la edad es fundamental para el ejercicio profesional. Es significativo que casi el 70% de los suboficiales declarados aptos con limitaciones para ocupar determinados destinos (APL) o con expediente abierto son mayores de 40 años.

Como se ha dicho, la estadística refleja la situación a 1 de enero de 2018, donde todavía, está en pleno vigor la disposición transitoria octava de la LCM, por la cual un número determinado de Suboficiales tiene la posibilidad voluntaria de pasar a la reserva a la edad de 58 años, opción que viene siendo la elegida por un número significativo de los que pueden ejercerla¹. Es por tanto que, de manera ineludible, la situación y los porcentajes descritos empeorarán, al ser el pase a la reserva a los 61 años de forma obligatoria sin ninguna otra opción, y con seguridad el porcentaje de Suboficiales que superen los 50 años aumentará considerablemente y el 45,7% de los suboficiales que actualmente tienen la edad más adecuada para el ejercicio profesional en puestos operativos que dispone la LCM se reducirá a unos límites ínfimos.

¹ Según información recibida de la Jefatura de Personal de la Armada, el número de suboficiales de la Armada que, cumpliendo los requisitos de tiempos de servicio y edad del segundo párrafo de la DT8.4, han continuado en servicio activo por ciclo de ascensos es el siguiente:

CICLO	SUB. MAYORES CG/IM	SUBTENIENTES CG/IM	BRIGADAS CG/IM	SGTOS 1º CG/IM	TOTAL CG/IM
2013/2014	02/--	30/--	-	-	32/--
2014/2015	03/03	50/--	-	-	53/03
2015/2016	05/01	45/06	-	-	50/07
2016/2017	03/01	15/01	-	-	18/02

Según información recibida del Mando de Personal del Ejército del Aire, el número de suboficiales de este ejército que, cumpliendo los requisitos de tiempos de servicio y edad del segundo párrafo de la DT8.4, han continuado en servicio activo por ciclo de ascensos es el siguiente:

CICLO	SUBOFICIALES MAYORES	SUBTENIENTES	BRIGADAS	SARGENTOS PRIMEROS	TOTAL
2013/2014	04	11	00	00	15
2014/2015	02	12	00	01	15
2015/2016	07	22	00	00	29
2016/2017	13	32	00	01	46



TERCERO

De lo expuesto, las Fuerzas Armadas se encuentran y se encontrarán todavía en mayor medida, con que un amplísimo número de Suboficiales estarán en una fase de deterioro físico y biológico (envejecimiento) que se da aproximadamente a partir de los 50 años, produciéndose entre otras muchas menguas físicas y psíquicas, un rendimiento cardiovascular menor y la disminución de la agudeza visual y auditiva, la pérdida de olfato, etc. todo ello nos conduce a que, en pocos años, manteniendo la edad del pase a la reserva obligatoria a los 61 años un número muy importante de los Suboficiales se encontrarán en una clara fase de envejecimiento, y solo un cada vez más pequeño porcentaje de ese colectivo tendrán la edad adecuada para el ejercicio profesional.

Sin embargo, mientras algunas capacidades funcionales de los trabajadores de edad pueden declinar, el desempeño de ciertos tipos de tareas puede mejorar. En general, el desempeño en tareas que demandan un alto nivel de destreza, experiencia y necesidad de toma de decisiones no suele declinar con la edad, pudiendo incluso mejorar con ésta. De forma contraria, el desempeño en tareas que requieren una importante movilización de facultades físicas (fortaleza muscular, cardiorrespiratoria, guardias y servicios prolongados, maniobras, despliegues en zona de operaciones, en definitiva en las fases más operativas), que suponen una alta carga sensorial, que exigen un alto nivel de destreza manual o rapidez en la emisión de respuestas, tiende a declinar a medida que la edad es mayor, siendo innegable que el envejecimiento genera una serie de problemas que afectan a la capacidad de trabajo, sobre todo a nivel fisiológico (visión, audición, aparato motor).

En el caso concreto de los Suboficiales de 50 años en adelante, siendo su destreza, experiencia, toma de decisiones, etc. inmejorables; son las exigencias del alto nivel operativo, y las condiciones físicas particulares que ello conlleva, las que en relación con su edad les limitan considerablemente, y en cambio, tal y como está articulada la normativa actual del pase de estos a reserva a los 61 años, la operatividad que requiere la LCM se hará frente con suboficiales de los cuales (actualmente) el 45,7% tiene la edad adecuada, porcentaje, que como se ha dejado dicho quedará muy disminuido cuando el pase sea obligatorio para todos los Suboficiales a la edad de 61 años, sin opción a la solicitud del pase voluntario a la reserva a los 58 años.

Es por tanto que, de acuerdo a la misión que encomienda la LCM a los Suboficiales, "*Los suboficiales constituyen el eslabón fundamental en la estructura orgánica y operativa de las Fuerzas Armadas*" y como tal "*deben disponer de las edades adecuadas*" para el desarrollo de las misiones que tienen encomendadas las Fuerzas Armadas, con lo cual, de la propia Ley se desprende, que se debería mantener para todos los Suboficiales la posibilidad de poder optar de forma voluntaria al pase a la situación administrativa de reserva a los 58 años.

CUARTO

El mantenimiento de una edad obligatoria de 61 años para el pase a la reserva, podría infringir lo dispuesto en el art. 25.1 de la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de prevención de Riesgos Laborales (LPRL), dada la manifiesta existencia de la relación entre envejecimiento con la generación de riesgos laborales, del influjo de la peligrosidad y del carácter excesivamente penoso de la mayoría de las actividades operativas que le vienen encomendadas a las Fuerzas Armadas en general y a los Suboficiales en particular.

No en vano recordemos que la Fuerzas Armadas participan en 14 operaciones militares repartidas por distintas partes del mundo, la alta operatividad de la UME, los cuerpos de operaciones especiales y un largo etc. donde el Suboficial es la pieza clave en el funcionamiento operativo de las diversas Unidades.

A mayor abundamiento, estadísticamente, en Europa, se considera a los trabajadores comprendidos entre los 55 y 64 años los que más riesgos de accidentes mortales sufren en



su ámbito laboral y ello relacionado a la pérdida de aptitudes físicas con relación a ciertos tipos de exigencia física.

En cuanto a la prevención de los riesgos de los trabajadores de edad avanzada y el envejecimiento como causa de sensibilidad en materia preventiva, el instrumento más concreto a nivel internacional sobre esta materia es la Recomendación 162 OIT sobre los trabajadores de edad, adoptado el 23 de junio de 1980, que incluye una parte específica sobre la prevención de los riesgos de estos trabajadores. La Recomendación 162 OIT, sobre la protección de los trabajadores de edad, en su punto 11, recomienda que, con la participación de las organizaciones representativas, se deberían elaborar medidas apropiadas a las condiciones y práctica nacionales para hacer posible que los trabajadores de edad continúen ejerciendo un empleo en condiciones satisfactorias.

La Recomendación 162 —punto 13— recomienda que, si las dificultades de adaptación de los trabajadores de edad están ligadas ante todo a su envejecimiento, deberían tomarse medidas en los tipos de actividad de que se trate encaminadas a:

- a) corregir aquellas condiciones de trabajo y de medio ambiente de trabajo que puedan acelerar el proceso de envejecimiento;
- b) modificar las formas de organización del trabajo y la ordenación de los horarios de trabajo que entrañen exigencias y ritmos excesivos en relación con las posibilidades de los trabajadores interesados, en particular limitando las horas extraordinarias;
- c) adaptar el puesto de trabajo, y las tareas que éste exige, al trabajador que ocupa dicho puesto, utilizando todos los medios técnicos disponibles;
- d) prever una vigilancia más sistemática del estado de salud de los trabajadores;
- e) prever, en los lugares de trabajo, una supervisión adecuada para garantizar la higiene y la seguridad de los trabajadores.

Es por tanto evidente, que los Suboficiales de 50 años en adelante no podrán realizar las labores de la operatividad más exigente, que, de mantenerse la edad obligatoria del pase a reserva a los 61 años, el porcentaje que superará los 50 años será altísimo. Siendo por el contrario el porcentaje de Suboficiales con plena operatividad bastante reducido.

A este respecto, y viniendo a reconocer las limitaciones físicas desde los 56 años de edad en adelante, los respectivos Jefes de Estado Mayor, ya han emitido normas estableciendo criterios de exención de determinados servicios. Mediante la Norma Técnica 04/17 del General Director de Sanidad, el personal facultativo a partir de los 54 años de edad queda exento de prestar apoyos médicos en actividades de instrucción, adiestramiento y evaluación, cuando tengan que ser proporcionados en el exterior de la propia base. Incluso la Armada, según Orden Ministerial delegada 414/16641/86 y Resolución 600/04251/2009, ha establecido la edad límite para permanecer embarcado en submarinos en cuarenta y ocho años.

QUINTO

El art. 25.1 LPRL regula la obligación específica de los empresarios con respecto a los trabajadores sensibles (de aplicación en el ámbito de las Fuerzas Armadas). Esta especial sensibilidad podemos entenderla como una mayor predisposición de los trabajadores “maduros” al daño que el resto, frente a idénticas dosis de exposición cualitativa o cuantitativa al riesgo laboral en general o a riesgos específicos en particular frente a los riesgos asociados al trabajo. En definitiva, la edad, el envejecimiento puede contribuir a incrementar el riesgo laboral e, incluso, a generar riesgos específicos, ocasionando que el trabajo sea más penoso o peligroso. Envejecer conlleva pérdidas en las capacidades físicas, dificultades en la recuperación, circunstancias todas ellas que posibilitan que las mismas condiciones de trabajo supongan un riesgo para su propia salud.



Es, por tanto, de cuanto se ha expuesto, que, si bien el criterio establecido en la LCM como el pase a reserva a los 61 años pueda ser correcto, se debería mantener como hasta ahora en 58 años, como la edad "crítica" de envejecimiento a efectos de poder solicitar el pase voluntario a la situación reserva.

SEXTO

En el segundo párrafo del art. 25.1 LPRL se especifica que los trabajadores no serán empleados en los puestos de trabajo que por sus especiales condiciones de sensibilidad pudieran poner en peligro a ellos mismos, a los demás trabajadores u a otras personas relacionadas con la empresa. Aun cuando no se diga expresamente, se entiende que de esta prohibición de empleo se deduce el derecho al cambio de puesto de trabajo adecuado a las capacidades psicofísicas del trabajador.

Es por tanto, que no nos encontramos ante una recomendación, si no que la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de prevención de Riesgos Laborales prohíbe el empleo en puestos inadecuados de los trabajadores "maduros" a lo que habría que añadir que la limitación a poder optar al pase a la situación voluntaria de reserva solamente para los Suboficiales que ingresaron en las Fuerzas Armadas antes del 1 de julio de 1986 se podría cometer una discriminación en función de la edad, proscrita por los arts. 14 y 23.2 de la Constitución Española como así se expresó el Tribunal Constitucional, sentencia 75/83 que consideró la edad como factor de discriminación incluido en dichos artículos.

SÉPTIMO

Conviene considerar el entorno más cercano a las Fuerzas Armadas y las misiones específicas que le son encomendadas y su relación con el pase a la reserva. El art. 104.1 de la Constitución encomienda a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado "*1. Tendrán como misión proteger el libre ejercicio de los derechos y libertades y garantizar la seguridad ciudadana*", así como las misiones de carácter militar que se le asignen, en el caso concreto de la Guardia Civil y de acuerdo con lo previsto en la Ley Orgánica 5/2005, de 17 de noviembre, de la Defensa Nacional. Por otro lado, el art. 8.1 de la C.E. "*Las Fuerzas Armadas, constituidas por el Ejército de Tierra, la Armada y el Ejército del Aire, tienen como misión garantizar la soberanía e independencia de España, defender su integridad territorial y el ordenamiento constitucional.*"

Que si bien la competencia sobre la "seguridad ciudadana" corresponde a las autoridades gubernativas y a sus agentes, es decir, a las autoridades del Ministerio del Interior y a los miembros de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, o sea, las distintas Policías y Guardia Civil; no es menos cierto que, además del mandato constitucional del art. 8.1, la Ley Orgánica 5/2005, de 17 de noviembre atribuye al Ministerio de Defensa y a los miembros de las Fuerzas Armadas la "Defensa Nacional", disponiendo en su preámbulo que "la seguridad es un reto, y lograr que sea efectiva requiere la concurrencia de la Defensa como uno de los medios necesarios para alcanzarla..."

De manera que, las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, así como las Fuerzas Armadas tienen atribuidas unas misiones muy específicas y entroncadas, y la normativa actual sitúa –como mínimo- al mismo nivel, en cuanto a desarrollos operativos, a todos los miembros que integran las distintas Policías, Guardia Civil y los tres Ejércitos. Y todo ello sin olvidar, que a las Fuerzas Armadas se le asignan misiones de altísimo grado operativo en más de 14 países.

Centrados en el Instituto Armado, cuya afinidad con las Fuerzas Armadas es la más alta, nos encontramos que mientras los Suboficiales de la Guardia Civil tienen establecido su pase a la reserva a la edad de 58 años, los Suboficiales de las Fuerzas Armadas lo harán a los 61 años.

En el siguiente cuadro comparativo puede observarse el pase a la reserva del Cuerpo de la Guardia Civil y de las Fuerzas Armadas, así como el pase voluntario a segunda actividad del Cuerpo Nacional de Policía. Destacar que la edad de 61 años establecida para los suboficiales de las Fuerzas Armadas es la mayor respecto a sus análogos de la Guardia Civil (58) y Policía (60).

PASE A LA RESERVA			
GUARDIA CIVIL Ley 29/2014		FUERZAS ARMADAS Ley 39/2007	
CATEGORÍA DE OFICIALES	61 AÑOS	61 AÑOS	CATEGORÍA DE OFICIALES
CATEGORÍA DE SUBOFICIALES	58 AÑOS	61 AÑOS	CATEGORÍA DE SUBOFICIALES
CATEGORÍA DE CABOS Y GUARDIAS	58 AÑOS	58 AÑOS	CATEGORÍA DE TROPA Y MARINERÍA
CATEGORÍA DE CABOS Y GUARDIAS ANTERIORES A LEY 42/1999	56 AÑOS		

PASE A LA SEGUNDA ACTIVIDAD POLICIA NACIONAL			
	EN SERVICIO ACTIVO A 31-12-2001	EN SERVICIO ACTIVO A 20-09-2011	Ley Orgánica 9/2015
ESCALA SUPERIOR	60 AÑOS	62 AÑOS	64 AÑOS
ESCALA EJECUTIVA	56 AÑOS	58 AÑOS	62 AÑOS
ESCALA DE SUBINSPECCIÓN	55 AÑOS	58 AÑOS	60 AÑOS
ESCALA BÁSICA	55 AÑOS	58 AÑOS	58 AÑOS

OCTAVO

En diferentes campos profesionales -mineros, ferroviarios, profesionales taurinos, bomberos, ertzainas, personal de vuelo, artistas, los incluidos en el régimen especial del mar y en breve los policías locales²- se aplica al personal coeficientes reductores para la edad de jubilación cuando concurren circunstancias de penosidad, toxicidad, peligrosidad o insalubridad. En el ámbito militar se acomoda en diferentes fuerzas armadas de nuestro entorno, y tradicionalmente se venía aplicando en nuestros ejércitos el concepto de abono de tiempo, por el que aquel personal que participa en campaña cuenta con una bonificación que, en función del tiempo pasado en operaciones militares le permite pasar antes a la situación de reserva o retiro (la Ley 1/1961, de 19 de abril, por la que se regula el abono de servicios en campaña por las operaciones militares en Ifni y Sahara, DO nº 95).

NOVENO

El pase voluntario a la reserva a la edad de 58 años de los Suboficiales permitiría el rejuvenecimiento de la escala posibilitando un mejor despeño profesional y el aumento de las plazas de promoción interna para los militares de tropa y marinería.

² Disposición adicional centésima sexagésima tercera y cuarta de la Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018.



DÉCIMO

Con objeto de facilitar a los Mandos de Personal la previsión de vacantes en los ciclos de ascensos, podrían establecerse plazos concretos de petición y renuncia al pase voluntario a la reserva.

UNDÉCIMO

Cabe concluir, que la propia LCM en su preámbulo justifica la situación administrativa de reserva: *“Ésta constituye un mecanismo esencial para configurar, de acuerdo con los criterios de planeamiento, una pirámide de efectivos por empleos y disponer en todos de personal con las edades adecuadas para el ejercicio profesional en las Fuerzas Armadas. Complemento imprescindible de esta situación, que supone el abandono del servicio activo años antes de la edad en la que corresponde pasar a retiro (65 años) ...*

El establecer el pase obligatorio a la reserva a la edad de 61 años para los militares de la categoría de Suboficial, sin la opción voluntaria de poder acceder a esa situación a los 58 años, está motivando progresivamente un incremento de la edad del personal en la situación de servicio activo, hasta los límites de solo disponer –actualmente- del 45,7% de Suboficiales que tienen la edad más adecuada, porcentaje que disminuirá considerablemente en los próximos años.

Que la LCM en su art. 20.4 articula que *“Los suboficiales constituyen el eslabón fundamental en la estructura orgánica y operativa de las Fuerzas Armadas...”*

Que está demostrado que, físicamente, las personas desde los 50 años sufren una merma muy importante en sus facultades físicas, estando en una situación de alto riesgo y por tanto están especialmente protegidas por las recomendaciones de la OIT y la Ley de Prevención de Riesgos Laborales, y que el porcentaje de Suboficiales que superarán esos umbrales de edad será en pocos años altísimo incumpléndose lo dispuesto en la propia LCM, mermando la capacidad operativa de las Fuerzas Armadas dado el papel fundamental que tiene el Suboficial en las mismas. Habiéndose tomado ya medidas de exención de servicios, maniobras etc., a partir de los 56 años e incluso para otros colectivos 54 años de edad.

Que teniendo misiones operativas “como mínimo” de igual operatividad y requerimientos físicos que el Instituto Armado, para éste se articula el pase a la reserva de los Suboficiales a los 58 años versus los 61 en las Fuerzas Armadas, algo difícilmente entendible.

Que el límite temporal del pase voluntario a la situación de reserva a la edad de 58 años que dispone la disposición transitoria octava de la LCM (30 de junio de 2019), no parece ni objetivo ni razonable, lo cual podría cometer una discriminación en función de la edad, proscrita por los arts. 14 y 23.2 de la Constitución Española.

Por cuanto se ha dejado dicho, se hace necesario mantener el pase voluntario para aquellos Suboficiales que lo deseen a la situación de reserva al cumplir los 58 años.